

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Član 1.

U Zakonu o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS”, broj 91/19) naziv iznad člana 6. menja se i glasi: „Načelo ekonomičnosti, efikasnosti i zaštite životne sredine”.

U članu 6. stav 1. menja se i glasi:

„Naručilac je dužan da nabavlja dobra, usluge ili radove odgovarajućeg kvaliteta imajući u vidu svrhu, namenu i vrednost javne nabavke, odnosno ekonomično trošenje javnih sredstava i koja minimalno utiču na životnu sredinu.”.

Član 2.

U članu 45. stav 2. tačka 10) posle reči: „zahteva za zaštitu prava” dodaju se reči: „i drugih podnesaka u postupku zaštite prava”.

Član 3.

U članu 92. stav 4. menja se i glasi:

„U komisiji za javnu nabavku jedan član mora da bude službenik za javne nabavke sa stečenim visokim obrazovanjem na osnovnim akademskim studijama u obimu od najmanje 240 ESPB bodova ili master akademskim studijama, specijalističkim akademskim studijama, specijalističkim strukovnim studijama, odnosno na osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine ili specijalističkim studijama na fakultetu ili lice koje je steklo sertifikat za službenika za javne nabavke do dana stupanja na snagu ovog zakona.”.

Član 4.

U članu 124. stav 1. tačka 3) menja se i glasi:

„3) podataka o tehničkim licima ili telima, bez obzira da li su tehnička lica zaposlena ili radno angažovana u privrednom subjektu, odnosno da li tela pripadaju privrednom subjektu, a posebno u pogledu odgovornosti za kontrolu kvaliteta, a u slučaju ugovora o javnoj nabavci radova u pogledu izvođenja radova;”.

Član 5.

U članu 131. stav 6. posle reči: „predlog za pokretanje prekršajnog postupka” dodaju se reči: „u roku od 30 dana”.

Član 6.

U članu 132. posle stava 2. dodaje se stav 3, koji glasi:

„U slučaju dodele ugovora o javnoj nabavci usluga razvoja računarskog programa, arhitektonskih usluga, inženjerskih usluga, usluga prevođenja ili savetodavnih usluga, naručilac određuje ekonomski najpovoljniju ponudu na osnovu kriterijuma iz stava 1. tač. 2) ili 3) ovog člana.”.

Član 7.

Posle člana 134. dodaju se naziv člana i član 134a, koji glase:

„Ekološki aspekti

Član 134a

Kancelarija za javne nabavke propisuje vrste dobara, usluga i radova za koje su naručiocu u obavezi da primenjuju ekološke aspekte prilikom određivanja tehničkih specifikacija, kriterijuma za izbor privrednog subjekta, kriterijuma za dodelu ugovora ili uslova za izvršenje ugovora o javnoj nabavci.”.

Član 8.

U članu 147. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Odluku o obustavi postupka javne nabavke naručilac donosi u roku od 30 dana od isteka roka za podnošenje ponuda, osim ako je naručilac u konkursnoj dokumentaciji odredio duži rok.”

Dosadašnji st. 2- 6. postaju st. 3-7.

Član 9.

U članu 152. stav 4. menja se i glasi:

„U slučaju iz stava 3. ovog člana, naručilac će doneti novu odluku o dodeli ugovora, odnosno zaključenju okvirnog sporazuma.”.

Član 10.

Posle člana 152. dodaju se naziv člana i član 152a, koji glase:

„Podaci o ugovorima

Član 152a

Naručilac na Portalu javnih nabavki objavljuje podatke o svim ugovorima zaključenim nakon sprovedenog postupka javne nabavke, o svim izmenama ugovora po osnovu čl. 156 – 161. ovog zakona, kao i podatke o ugovorima/narudžbenicama zaključenim odnosno izdatim u skladu sa članom 27. ovog zakona i njihovim izmenama.

Podaci o ugovorima zaključenim nakon sprovedenog postupka javne nabavke i podaci o ugovorima/narudžbenicama zaključenim odnosno izdatim u skladu sa odredbama člana 27. ovog zakona objavljuju se u roku propisanom članom 109. st. 1. i 2. ovog zakona.

Podaci o izmenama ugovora po osnovu čl. 156, 159, 160. i 161. ovog zakona, kao i o izmenama ugovora /narudžbenica zaključenih odnosno izdatih u skladu sa članom 27. ovog zakona objavljuju se u roku propisanom članom 155. stav 2. ovog zakona.

Kancelarija za javne nabavke bliže uređuje način objavljivanja i vrste podataka u smislu st. 2. i 3. ovog člana.”.

Član 11.

U članu 154. posle stava 4. dodaje se novi stav 5, koji glasi:

„Ugovoreni viškovi radova ne predstavljaju izmenu ugovora o javnoj nabavci.”.

Dosadašnji stav 5, koji postaje stav 6. menja se i glasi:

„Ministarstvo nadležno za poslove finansija bliže uređuje način vršenja nadzora i vrši nadzor nad izvršenjem ugovora o javnim nabavkama.”.

Član 12.

U članu 157. stav 5. briše se.

Član 13.

U članu 183. stav 1. tačka 11) posle reči: „instituciji” dodaje se zapeta i reči: „Komisiji za zaštitu konkurencije”.

Posle stava 2. dodaju se st. 3. i 4, koji glase:

„Prilikom registracije privrednih subjekata na Portalu javnih nabavki, upisuju se osnovni podaci, uključujući i podatke o korisnicima Portala javnih nabavki i to: ime, prezime, jedinstveni matični broj građana ili lični identifikacioni broj (za strane privredne subjekte).

Prilikom registracije učitava se skeniran, očitani ili fotografisani identifikacioni dokument (lična karta ili pasoš) potreban za verifikovanje korisničkog naloga i po potrebi, potvrda odnosno ovlašćenje korisnika za rad na Portalu javnih nabavki u ime privrednog subjekta koji se registruje.”.

Član 14.

Član 213. menja se i glasi:

„Član 213.

Zahtev za zaštitu prava podnosi se elektronskim putem preko Portala javnih nabavki istovremeno naručiocu i Republičkoj komisiji, pri čemu se dan podnošenja preko Portala javnih nabavki, smatra danom prijema.”.

Član 15.

U članu 219. stav 9. menja se i glasi:

„Žalba se podnosi elektronskim putem preko Portala javnih nabavki istovremeno Republičkoj komisiji i naručiocu, pri čemu se dan podnošenja preko Portala javnih nabavki, smatra danom prijema.”.

Član 16.

U članu 220. st. 3. i 4. menjaju se i glase:

„Ako rešenjem iz stava 1. tačka 1) ovog člana naručilac nije ocenio kao osnovane sve navode zahteva za zaštitu prava, podnosilac zahteva u roku od dva radna dana od dana prijema rešenja može da podnese Republičkoj komisiji i naručiocu pisano izjašnjenje o nastavku postupka pred Republičkom komisijom koja će da odlučuje u skladu sa članom 226. ovog zakona, pri čemu se dan podnošenja preko Portala javnih nabavki, smatra danom prijema.

Ako naručilac ne postupi na način predviđen stavom 1. ovog člana, podnosilac zahteva može u roku od 20 radnih dana od dana podnošenja zahteva za zaštitu prava da podnese Republičkoj komisiji i naručiocu pisano izjašnjenje o nastavku postupka pred Republičkom komisijom, pri čemu se dan podnošenja preko Portala javnih nabavki, smatra danom prijema.”.

Član 17.

U članu 222. posle stava 4. dodaje se stav 5, koji glasi:

„Ukoliko se komunikacija iz ovog člana obavlja putem Portala javnih nabavki, dan slanja preko Portala javnih nabavki, smatra se danom prijema.”.

Član 18.

U članu 227. stav 4. menja se i glasi:

„Republička komisija će odluku iz st. 1. i 2. ovog člana da dostavi naručiocu, podnosiocu zahteva i izabranom ponuđaču u roku od deset dana od dana donošenja elektronskim putem preko Portala javnih nabavki, pri čemu se dan kada je odluka

dostavljena preko Portala javnih nabavki navedenim licima smatra danom prijema odluke u skladu sa ovim zakonom.”.

Član 19.

U članu 236. stav 1. tačka 2) menja se i glasi:

„2) nabavi dobra, usluge ili radove bez prethodno sprovedenog postupka javne nabavke, osim kada je to dozvoljeno ovim zakonom (član 51);”.

Tač. 5) i 7) brišu se.

Tačka 11) menja se i glasi:

„11) ne donese ili ne objavi, odnosno ne dostavi odluke u skladu sa odredbama ovog zakona (čl. 146-148);”.

U tački 18) tačka na kraju zamenjuje se tačkom zapetom.

Posle tačke 18) dodaje se tačka 19), koja glasi:

„19) ne postupi u skladu sa članom 152a ovog zakona.”.

Član 20.

Član 238. menja se i glasi:

„Član 238.

Svi državni organi nadležni za kontrolu zakonitosti trošenja javnih sredstava podnose zahtev za pokretanje prekršajnog postupka kada postupajući u okviru svojih nadležnosti utvrde da je učinjena povreda ovog zakona koja može da bude osnov prekršajne odgovornosti.

Zastarelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka nastupa protekom tri godine od dana učinjenog prekršaja iz čl. 236. i 237. ovog zakona.”.

Član 21.

Privredni subjekti koji se prvi put registruju postupaju u skladu sa članom 183. st. 3. i 4. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS”, broj 91/19).

Privredni subjekti koji su već registrovani na Portalu javnih nabavki, dužni su da najkasnije u roku od 30 dana od dana početka primene ovog zakona, obnove svoje prijave unošenjem podataka i učitavanjem dokaza predviđenih članom 183. st. 3. i 4. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS”, broj 91/19).

Član 22.

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona biće doneti do dana početka primene ovog zakona.

Član 23.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2024. godine, osim odredbe člana 183. st. 3. i 4. Zakona (odredba člana 21. stav 1. ovog zakona) koja se primenjuje od dana stupanja na snagu ovog zakona.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. stav 1. tač. 6, 11. i 16. Ustava Republike Srbije, kojim je predviđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje jedinstveno tržište, pravni položaj privrednih subjekata, kontrolu zakonitosti raspolaganja sredstvima pravnih lica, finansijsku reviziju javnih sredstava, prikupljanje statističkih i drugih podataka od opšteg interesa i organizaciju, nadležnosti i rad republičkih organa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Oblast javnih nabavki u Republici Srbiji uređena je Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS” , broj 91/19 - u daljem tekstu: Zakon). Navedeni zakon je stupio na snagu 1. januara 2020. godine, a počeo je da se primenjuje od 1. jula 2020. godine.

Na osnovu Zakona o javnim nabavkama Vlada je donela sledeće podzakonske akte:

- 1) Odluku o utvrđivanju Spiska naručilaca iz člana 3. stav 1. tačka 1) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS” , broj 85/20);
- 2) Uredbu o javnim nabavkama u oblasti odbrane i bezbednosti („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);
- 3) Uredbu o organizaciji i načinu obavljanja poslova centralizovanih javnih nabavki na republičkom nivou (Službeni glasnik RS” , broj 25/23).

Kancelarija za javne nabavke donela je sledeće podzakonske akte:

- 1) Pravilnik o sadržini konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki („Službeni glasnik RS” , broj 21/21);
- 2) Pravilnik o sadržini konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki – *stavljen van snage* („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);
- 3) Pravilnik o postupku otvaranja ponuda („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);
- 4) Pravilnik o monitoringu nad primenom propisa o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);
- 5) Pravilnik o utvrđivanju opšteg rečnika nabavke („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);
- 6) Pravilnik o utvrđivanju sadržine standardnih obrazaca za objavljivanje oglasa o javnoj nabavci preko Portala javnih nabavki („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);
- 7) Pravilnik o izmeni i dopuni Pravilnika o postupku i uslovima za sticanje sertifikata za službenika za javne nabavke i vođenju Registra službenika za javne nabavke („Službeni glasnik RS” , broj 21/21);
- 8) Pravilnik o postupku i uslovima za sticanje sertifikata za službenika za javne nabavke i vođenju Registra službenika za javne nabavke („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);

- 9) Uputstvo o načinu slanja i objavljivanja oglasa o javnoj nabavci („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);
- 10) Uputstvo za korišćenje Portala javnih nabavki („Službeni glasnik RS” , broj 93/20);
- 11) Izjava o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta (IIK);
- 12) Uputstvo za objavljivanje podataka o javnim nabavkama koje su izuzete od primene Zakona.

Ministarstvo nadležno za poslove finansija donelo je sledeće podzakonske akte:

- 1) Pravilnik o sadržini Registra ponuđača i dokumentaciji koja se podnosi uz prijavu za registraciju ponuđača („Službeni glasnik RS” , broj 17/20);
- 2) Pravilnik o izmenama i dopuni Pravilnika o sadržini Registra ponuđača i dokumentaciji koja se podnosi uz prijavu za registraciju ponuđača („Službeni glasnik RS” , broj 94/20);
- 3) Dinarska vrednost evropskih pragova („Službeni glasnik RS”, broj 127/21) – *u primeni od 1. januara 2022. godine* ;
- 4) Dinarska vrednost evropskih pragova („Službeni glasnik RS” , broj 93/20) – *u primeni od 1. jula 2020. godine.*

Zakon o javnim nabavkama predstavlja opšti normativni okvir kojim je uređen sistem javnih nabavki u Republici Srbiji. Navedenim zakonom se uređuju se pravila postupaka javnih nabavki koje sprovode naručioc i drugi subjekti u slučajevima određenim ovim zakonom radi zaključenja ugovora o javnoj nabavci dobara, usluga ili radova, okvirnog sporazuma, kao i sprovođenja konkursa za dizajn, poslovi i oblik organizovanja Kancelarije za javne nabavke, nadležnost, uređenje i druga pitanja u vezi sa delokrugom rada Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, postupak zaštite prava u postupcima javnih nabavki i drugim slučajevima i druga pitanja od značaja za javne nabavke.

Važećim zakonom uspostavljen je zakonodavni okvir u oblasti javnih nabavki u Republici Srbiji koji je u skladu sa zakonodavstvom Evropske unije, odnosno uspostavljen je sistem koji omogućava poštovanje osnovnih načela slobode kretanja dobara, slobode poslovnog nastanivanja i slobode pružanja usluga i načela koja iz njih proizlaze, kao što su načelo ekonomičnosti i efikasnosti, načelo obezbeđivanja konkurencije i zabrane diskriminacije, načelo transparentnosti postupka javne nabavke, načelo jednakosti privrednih subjekata i načelo proporcionalnosti.

Usklađenost zakonodavnog okvira u oblasti javnih nabavki u Republici Srbiji sa pravnim tekovinama Evropske unije od izuzetnog je značaja ne samo zbog potrebe da postupci javnih nabavki, koji predstavljaju vrlo stručne i složene postupke, budu zakoniti i u skladu načelima javne nabavke, odnosno transparentni, efikasni, da omogućavaju što je moguće veću tržišnu konkurenciju u postupku javne nabavke, da omogućavaju jednak položaj svih zainteresovanih privrednih subjekata, bez diskriminacije, naročito malih i srednjih preduzeća.

Pored toga, cilj zakonodavnog okvira javnih nabavki jeste sprovođenje što efikasnijih i transparentnih postupaka javne nabavke da bi se kroz njih ostvarila pozitivna interakcija države sa privrednim subjektima, a za dobrobit društva u celini.

Programom razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2019-2023. godine („Službeni glasnik RS” , broj 82/19), kao opšti cilj utvrđen je dalji razvoj modernog i efikasnog sistema javnih nabavki. U tom smislu, očekivani pokazatelj ostvarenja ovog cilja jeste dalja modernizacija postupaka javnih nabavki kroz punu primenu elektronskih metoda komunikacije, uz posledično poboljšanje njihove efikasnosti, transparentnosti i smanjenje rizika od neregularnosti. Ostvarenje navedenog opšteg cilja predviđeno je kroz četiri utvrđena posebna cilja, i to: povećanje efikasnosti i ekonomičnosti postupaka javnih nabavki, jačanje konkurencije na tržištu javnih nabavki, smanjenje rizika od neregularnosti u sistemu javnih nabavki, promovisanje i podsticanje ekološkog i socijalnog aspekta u javnim nabavkama i inovacijama.

Postojeća normativna rešenja Zakona i podzakonskih akata, u velikoj meri su doprinela razvoju sistema javnih nabavki u Republici Srbiji. Međutim, u cilju postizanja potpune modernizacije ove oblasti, potrebno je implementirati i nova rešenja, kojima bi se povećala efikasnost celokupnog sistema javnih nabavki. Odredbama Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama unapredile bi se pojedine oblasti sistema javnih nabavki, u odnosu na raniji period.

Primenom odredaba Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama doprineće se povećanju transparentnosti, efikasnosti i ekonomičnosti postupaka javnih nabavki, uticaju na životnu sredinu u skladu sa ciljevima definisanim Zelenom agendom za zapadni Balkan, jačanju konkurencije na tržištu javnih nabavki, smanjenju rizika od neregularnosti u sistemu javnih nabavki, odnosno većem stepenu pravne zaštite učesnika u postupcima javnih nabavki, ali i pojačanoj kontroli od strane ovlašćenih institucija.

Nova zakonska rešenja imaće za rezultat podizanje nivoa svesti učesnika u postupcima javnih nabavki o značaju zaštite životne sredine, kao i učestaliju primenu ekoloških aspekata u javnim nabavkama, odnosno značajno veći broj zelenih javnih nabavki u odnosu na raniji period. Predlogom zakona, pored načela ekonomičnosti i efikasnosti, uvodi se načelo zaštite životne sredine. U tom smislu, uvodi se obaveza za naručioce da nabavljaju dobra, usluge ili radove koja minimalnu utiču na životnu sredinu, što je u skladu sa ciljevima definisanim Programom razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2019-2023. godine, Programom razvoja cirkularne ekonomije u Republici Srbiji za period 2022-2024. godine („Službeni glasnik RS” , broj 137/22), ciljevima definisanim Zelenom agendom za zapadni Balkan, kao i drugim važećim dokumentima javnih politika.

Predlog zakona donosi pravilo koje se odnosi na sastav komisije za javnu nabavku, odnosno da službenik za javne nabavke bude jedan od obaveznih članova.

Odredbama Predloga zakona u pogledu dokazivanja stručnog kapaciteta, status tehničkih lica u privrednom subjektu, terminološki je prilagođen propisima iz oblasti radnog prava.

Predlogom zakona uvodi se rok od 30 dana u kojem je naručilac u obavezi da podnese predlog za pokretanje prekršajnog postupka Kancelariji za javne

nabavke, ukoliko privredni subjekt ne dostavi dokaz i izjavu podizvođača da mu je izvršeno plaćanje njegovih dospelih potraživanja, u zakonom propisanom roku.

Odredbama Predloga zakona uvodi se obaveza primene kriterijuma za dodelu ugovora koji nije zasnovan samo na ceni, već i kvalitetu, za tačno određene kategorije usluga. Ovako rešenje, koje je u skladu sa direktivama EU koje uređuju oblast javnih nabavki i koje se primenjuje u državama članicama EU, kako u regionu tako i šire, doprineće nabavci kvalitetnijih usluga, pre svega kod ugovora čiji su predmet usluge intelektualne prirode, kod kojih su kvalitet stručnih kvalifikacija, znanje i stručno iskustvo pružaoca usluge od presudnog značaja za puno ostvarenje ciljeva koje se žele postići realizacijom javne nabavke.

Predlogom zakona predviđa se pravni osnov za donošenje podzakonskog akta od strane Kancelarije za javne nabavke, kojim će biti propisane vrste dobara, usluga i radova za koje su naručioci u obavezi da primenjuju ekološke aspekte prilikom određivanja tehničkih specifikacija, kriterijuma za izbor privrednog subjekta, kriterijuma za dodelu ugovora ili uslova za izvršenje ugovora o javnoj nabavci, a sve u skladu sa ciljevima definisanim važećim dokumentima javnih politika u Republici Srbiji.

Predlogom zakona uvodi se odredba kojom je propisan rok u kojem je naručilac dužan da donese odluku o obustavi postupka javne nabavke.

Odredbama Predloga zakona za naručioca se uvodi obaveza donošenja nove odluke o dodeli ugovora prvom sledećem najpovoljnijem ponuđaču, u slučaju kada izabrani ponuđač odbije da zaključi ugovor i to bez obzira na vrstu kriterijuma za dodelu ugovora.

Jedna od novina predviđenih Predlogom zakona jeste i formiranje baze podataka na Portalu javnih nabavki koja pored informacija o svim ugovorima zaključenim nakon sprovedenog postupka javne nabavke i svim izmenama istih, sadrži i podatke o ugovorima/narudžbenicama zaključenim odnosno izdatim u skladu sa članom 27. Zakona o javnim nabavkama, kojim su propisani pragovi do kojih se odredbe ovog zakona ne primenjuju i njihovim izmenama. Ovakvo rešenje omogućiće znatno veću transparentnost u pogledu podataka o izmenama ugovora, podataka o dodeljenim ugovorima/izdatim narudžbenicama za nabavke čija je vrednost ispod pragova za primenu Zakona, čime će se organima nadležnim za kontrolu zakonitosti trošenja javnih sredstava znatno olakšati uvid u podatke od značaja za obavljanje poslova iz njihove nadležnosti, ali i zainteresovanoj javnosti.

Predlog zakona uvodi odredbu kojom se predviđa osnov da ministarstvo nadležno za poslove finansija donese podzakonski akt kojim se bliže uređuje vršenje nadzora nad izvršenjem ugovora o javnim nabavkama.

Osim navedenog, Predlog zakona sadrži odredbu kojom se Komisiji za zaštitu konkurencije omogućava pristup bazi podataka na Portalu javnih nabavki za potrebe obavljanja poslova iz svoje nadležnosti.

Odredbama Predloga zakona uvodi se nov način registracije privrednih subjekata na Portalu javnih nabavki, u cilju sprečavanja zloupotreba.

U oblasti zaštite prava ponuđača, ključna novina predviđena Predlogom zakona, odnosi se na uvođenje obaveze podnošenja zahteva za zaštitu prava, žalbe i drugih podnesaka u postupku zaštite prava isključivo elektronskim putem, kao i dostavljanje odluka Republike komisije elektronskim putem preko Portala

javnih nabavki, što će znatno doprineti efikasnijem sprovođenju postupaka zaštite prava, a samim tim i efikasnijem sprovođenju postupaka javnih nabavki.

Odredbama Predloga zakona pojedini osnovi za pokretanje prekršajnog postupka se brišu, pojedini preformulišu i dodaju se novi.

Predlog zakona sadrži odredbe kojima se brišu odredbe o prekršajima koji se odnose na neobjavljivanje plana javnih nabavki i na neobjavljivanje konkursne dokumentacije, budući da je u toku dosadašnje primene Zakona o javnim nabavkama utvrđeno da, zahvaljujući funkcionalnostima Portala javnih nabavki, praktično ne postoji mogućnost za izvršenje tih prekršaja.

Predlogom zakona predviđa se osnov za sve državne organe nadležne za kontrolu zakonitosti trošenja javnih sredstava da podnesu zahtev za pokretanje prekršajnog postupka kada postupajući u okviru svojih nadležnosti utvrde da je učinjena povreda ovog zakona koja može da bude osnov prekršajne odgovornosti.

Ključne izmene koje uvodi Predlog zakona su:

- 1) uvođenje načela zaštite životne sredine;
- 2) službenik za javne nabavke, odnosno lice koje je steklo sertifikat za službenika za javne nabavke je obavezan član komisije za javne nabavke u postupcima javnih nabavki čija je procenjena vrednost veća od 3.000.000 dinara;
- 3) propisivanje roka od 30 dana u kojem je naručilac u obavezi da podnese predlog za pokretanje prekršajnog postupka Kancelariji za javne nabavke, ukoliko privredni subjekt ne dostavi dokaz i izjavu podizvođača da mu je izvršeno plaćanje njegovih dospelih potraživanja, u zakonom propisanom roku;
- 4) primena kriterijuma za dodelu ugovora koji nije zasnovan samo na ceni, već i kvalitetu, za tačno određene kategorije usluga;
- 5) osnov za donošenje podzakonskog akta Kancelarije za javne nabavke kojim će biti propisane vrste dobara, usluga i radova za koje su naručioci u obavezi da primenjuju ekološke aspekte prilikom određivanja tehničkih specifikacija, kriterijuma za izbor privrednog subjekta, kriterijuma za dodelu ugovora ili uslova za izvršenje ugovora o javnoj nabavci;
- 6) uvodi se odredba kojom je propisan rok u kojem je naručilac dužan da donese odluku o obustavi postupka javne nabavke;
- 7) obaveza donošenja nove odluke o dodeli ugovora za naručioce, u slučaju kada izabrani ponuđač odbije da zaključi ugovor;
- 8) formiranje baze podataka koja pored informacija o svim ugovorima zaključenim nakon sprovedenog postupka javne nabavke i izmenama istih, sadrži i podatke o ugovorima/narudžbenicama zaključenim odnosno izdatim u skladu sa članom 27. Zakona o javnim nabavkama, kojim su propisani pragovi do koji se odredbe ovog zakona ne primenjuju;
- 9) osnov za donošenje podzakonskog akta ministarstva nadležnog za poslove finansija kojim se uređuje vršenje nadzora nad izvršenjem ugovora;
- 11) Komisiji za zaštitu konkurencije se omogućava pristup bazi podataka za potrebe obavljanja poslova iz svoje nadležnosti;
- 12) način registracije privrednih subjekata na Portalu javnih nabavki;
- 13) izmena i brisanje pojedinih prekršaja naručilaca, kao i uvođenje novih;

14) osnov za sve državne organe nadležne za kontrolu zakonitosti trošenja javnih sredstava da podnesu zahtev za pokretanje prekršajnog postupka kada postupajući u okviru svojih nadležnosti utvrde da je učinjena povreda ovog zakona koja može da bude osnov prekršajne odgovornosti.

U delu Predloga zakona, koji se odnosi na pravnu zaštitu, ključne izmene odnose se na:

- 1) obavezu podnošenja zahteva za zaštitu prava, žalbe i drugih podnesaka u postupku zaštite prava isključivo elektronskim putem;
- 2) dostavljanje odluka Republike komisije elektronskim putem preko Portala javnih nabavki.

S obzirom na izneto, očekuje se da će donošenje ovog zakona doprineti povećanju efikasnosti i transparentnosti postupaka javnih nabavki, a samim tim i povećanju tržišne konkurencije u postupcima javnih nabavki. Takođe, očekuje se da će donošenje ovog zakona u velikoj meri doprineti povećanju broja zelenih javnih nabavki, što je od značaja kako sa stanovišta zaštite životne sredine, tako i sa stanovišta ispunjenja ciljeva definisanih drugim dokumentima javnih politika. Osim toga, očekuje se da će donošenje ovog zakona omogućiti veći stepen pravne zaštite učesnika u postupcima javnih nabavki i veću kontrolu naručilaca prilikom sprovođenja postupka javne nabavke.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona menja se naslov i sadržina člana 6. Zakona, kojim je propisano načelo javnih nabavki, na način da se načelima ekonomičnosti i efikasnosti, dodaje načelo zaštite životne sredine. Postupanje u skladu sa načelom zaštite životne sredine i predviđanje obaveze za naručioca da nabavlja dobra, usluge ili radove koja minimalnu utiču na životnu sredinu je u skladu sa ciljevima definisanim Zelenom agendom za zapadni Balkan i aktivnostima koje se preduzimaju u cilju nabavke dobra, usluge i radove sa smanjenim uticajem na životnu sredinu tokom njihovog životnog ciklusa u odnosu na dobra, usluge i radove iste primarne funkcije koja bi inače bila nabavljena.

Članom 2. Predloga zakona, u članu 45. stav 2. tačka 10) Zakona, posle reči: „zahteva za zaštitu prava” dodaju se reči: „i drugih podnesaka u postupku zaštite prava” , čime se doprinosi efikasnijem sprovođenju postupaka zaštite prava.

Članom 3. Predloga zakona predviđene su izmene u članu 92. stav 4. Zakona, kojim je propisan sastav Komisije za javne nabavke. Predložena izmena se odnosi na službenika za javne nabavke, kao obaveznog člana Komisije za javnu nabavku, za razliku od dosadašnjeg rešenja da umesto službenika za javne nabavke, član Komisije može biti lice koje ima stečeno visoko obrazovanje iz pravne naučne oblasti. Imajući u vidu zakonska rešenja, te postojanje Portala javnih nabavki putem kojeg se sprovode postupci javnih nabavki sa funkcionalnostima koje se razlikuju od prethodnog Portala javnih nabavki, za uspešno sprovođenje postupaka javnih nabavki neophodno je posedovanje posebnih znanja, koja pored poznavanja važećih propisa uključuju i poznavanje rada na Portalu. Za stručno obavljanje poslova javnih

nabavki neophodno je posedovanje sertifikata za službenika za javne nabavke, bez obzira na zvanje.

Članom 4. Predloga zakona predviđene su izmene odredbe člana 124. stav 1. tačka 3) Zakona, koji se odnosi na način dokazivanja tehničkog i stručnog kapaciteta. Predloženom izmenom status tehničkih lica u privrednom subjektu, terminološki je prilagođen izrazima iz propisa kojima je uređena materija radnog prava.

Članom 5. Predloga zakona predviđene su izmene odredbe člana 131. stav 6. Zakona, dodavanjem roka u kojem je naručilac dužan da postupi. Trenutno zakonsko rešenje ne sadrži vremensko ograničenje u pogledu roka u kojem je naručilac dužan da podnese predlog za pokretanje prekršajnog postupka Kancelariji za javne nabavke ukoliko privredni subjekt ne dostavi dokaz i izjavu podizvođača da mu je izvršeno plaćanje njegovih dospelih potraživanja. U tom smislu, uvođenje roka od 30 dana uticalo bi na efikasnost postupanja naručioca, ali bi se istovremeno i ostavilo dovoljno vremena za sačinjavanje predloga i prikupljanje potrebne dokumentacije, odnosno dokaza.

Članom 6. Predloga zakona uvodi se nova zakonska odredba, koja predviđa vrste usluga u kojima naručioci ne mogu koristiti kriterijum za dodelu ugovora koji je zasnovan samo na ceni. Radi se o sledećim uslugama: usluge razvoja računarskog programa, arhitektonskim uslugama, inženjerskim uslugama, uslugama prevođenja i savetodavnim uslugama. Svakako je za naručioca važna vrednost usluge, odnosno cena koju će platiti za usluge koje su obuhvaćene tehničkom specifikacijom. Međutim, za navedene javne nabavke važnije su stručne kvalifikacije lica koja će biti angažovana na izvršenju predmetne usluge.

Članom 7. Predloga zakona predviđa se osnov za Kancelariju za javne nabavke da donese podzakonski akti kojim će biti propisane vrste dobara, usluga i radova za koje su naručioci u obavezi da primenjuju ekološke aspekte prilikom određivanja tehničkih specifikacija, kriterijuma za izbor privrednog subjekta, kriterijuma za dodelu ugovora ili uslova za izvršenje ugovora o javnoj nabavci. Definisane ove odredbe takođe je u skladu sa ciljevima definisanim važećim dokumentima javnih politika u Republici Srbiji i aktivnostima koje se preduzimaju u cilju nabavke dobara, usluga i radova sa smanjenim uticajem na životnu sredinu tokom njihovog životnog ciklusa u odnosu na dobra, usluge i radove iste primarne funkcije koja bi inače bila nabavljena. Navedeno će doprineti povećanju broja javnih nabavki u kojima se primenjuju ekološki aspekti u odnosu na raniji period. U cilju izrade ovog podzakonskog akta biće sprovedena detaljna analiza tržišta kako bi se identifikovali predmeti javnih nabavki za koje se može propisati obaveza naručilaca da prilikom sprovođenja postupka javne nabavke uključe ekološke aspekte, a da to istovremeno ne izazove poremećaje na tržištu, u smislu nemogućnosti privrednih subjekata da odgovore na postavljene ekološke zahteve, a s tim u vezi i ograničenje konkurencije na tržištu javnih nabavki.

Članom 8. Predloga zakona u članu 147. Zakona, posle stava 1. dodaje se novi stav 2, kojim se određuje rok u kojem je naručilac dužan da donese odluku o obustavi postupka javne nabavke, i to rok od 30 dana od isteka roka za podnošenje ponuda, uz mogućnost da u konkursnoj dokumentaciji odredi duži rok. Važeća odredba člana 147. Zakona ne sadrži vremensko ograničenje za naručioca u pogledu

obaveze donošenja odluke o obustavi postupka javne nabavke, te se uvođenjem istog povećava efikasnost i pravna sigurnost učesnika u postupku.

Članom 9. Predloga zakona predviđena je izmena člana 152. stav 4. Zakona, kojim su propisane situacije kada je naručilac obavezan da donese novu odluku o dodeli ugovora prvom sledećem najpovoljnijem ponuđaču, u slučaju kada izabrani ponuđač odbije da zaključi ugovor. U trenutnom zakonskom rešenju, ta obaveza postoji samo ako je zbog metodologije dodele pondera potrebno da se utvrdi prvi sledeći najpovoljniji ponuđač. Mišljenja smo da trenutno zakonsko rešenje nije dobro, s obzirom da ne obuhvata situacije kada se u postupku javne nabavke kao kriterijum za dodelu ugovora primenjuje samo cena. I u ovom slučaju, potrebno je da naručilac donese novu odluku o dodeli ugovora, te da preduzme sve aktivnosti propisane odredbama Zakona. Ukoliko odluka o dodeli ugovora ne bi postojala i u ovom slučaju, zainteresovana lica bi bila onemogućena da zahtevom za zaštitu prava istu osporavaju.

Članom 10. Predloga zakona predviđa se formiranje baze podataka o svim ugovorima, kao i o svim izmenama ugovora. Ovo uključuje kako podatke o svim ugovorima zaključenim nakon sprovedenog postupka javne nabavke, tako i podatke o ugovorima/narudžbenicama zaključenim odnosno izdatim u skladu sa članom 27. Zakona, kojim su propisani pragovi do kojih se odredbe Zakona ne primenjuju. Nova baza podataka bi, pored podataka koji se već nalaze na Portalu (ugovori zaključeni nakon sprovedenog postupka javne nabavke i izmene ugovora u skladu sa čl. 157. i 158. Zakona), obuhvatala i podatke koji se trenutno ne nalaze na Portalu, a to su podaci o izmenama ugovora po osnovu čl. 156, 159, 160. i 161. Zakona, podaci o ugovorima/narudžbenicama zaključenim odnosno izdatim u skladu sa članom 27. Zakona, kao i podaci o izmenama istih. Na ovaj način povećava se transparentnost zaključenih ugovora i njihovih izmena, ali se i olakšava kontrola istih od strane nadležnih organa.

Članom 11. Predloga zakona predviđa se izmena člana 154. Zakona, kojim su propisana opšta pravila za izvršenje ugovora o javnoj nabavci, na način što se posle stava 4. dodaje novi stav 5. kojim se definiše da ugovoreni viškovi radova ne predstavljaju izmenu ugovora o javnoj nabavci. U trenutnom zakonskom rešenju, odredba iste sadržine propisana je u članu 157. stav 5. Zakona, koji uređuje izmene ugovora u pogledu dodatnih dobara, usluga ili radova. Budući da ugovoreni viškovi radova ne predstavljaju izmenu ugovora o javnoj nabavci, već se tiču izvršenja zaključenog ugovora, odredba člana 157. stav 5. ZJN preneti je u član 154. Zakona. U istom članu Zakona, stav 5. postaje stav 6. i istim je predviđen osnov da ministarstvo nadležno za poslove finansija donese podzakonski akt kojim se uređuje vršenje nadzora nad izvršenjem ugovora.

Članom 12. Predloga zakona predviđeno je brisanje odredbe člana 157. stav 5. Zakona, budući da navedeni član Zakona uređuje izmene ugovora u pogledu dodatnih dobara, usluga i radova, a da ugovoreni viškovi radova ne predstavljaju izmenu ugovora o javnoj nabavci.

Članom 13. Predloga zakona predviđena je izmena u članu 183. tačke 11) stav 1. člana 183. Zakona, kojim su propisani organi koji imaju pristup bazi podataka. Kako bi Komisiji za zaštitu konkurencije bio omogućen pristup bazi podataka za potrebe obavljanja poslove iz svoje nadležnosti, predlaže se izmena, na način da se već navedenim organima doda Komisija za zaštitu konkurencije. Ovim članom posle stava 2. u članu 183. Zakona, dodaju se novi st. 3. i 4, kojim se menja način registracije privrednih subjekata na Portalu javnih nabavki, a sve u cilju sprečavanja zloupotreba. Privredni subjekti koji su registrovani, imaće obavezu da obnove svoje registracije, a novi privredni subjekti se registruju u skladu sa novim zakonskim rešenjem. U cilju registracije, privredni subjekti, između ostalog, moraju

da unose podatke, kao što su jedinstveni matični broj građana ili lični identifikacioni broj (za strane privredne subjekte), i da učitaju skeniran, očitani ili fotografisani identifikacioni dokument (lična karta ili pasoš).

Članom 14. Predloga zakona vrše se izmene u članu 213. stav 1. Zakona, kojim je propisan način podnošenja zahteva za zaštitu prava, uz istovremeno usklađivanje sa odredbama Zakona o elektronskoj komunikaciji putem Portala javnih nabavki. Od početka primene zakona, primećeno je da se zahtev za zaštitu prava u više od 97% slučajeva podnosi elektronskim putem. Iz tog razloga, predlaže se uvođenje podnošenja zahteva elektronskim putem kao obavezno, što će doprineti efikasnijem sprovođenju postupka zaštite prava.

Članom 15. Predloga zakona vrše se izmene u članu 219. stav 9. Zakona, kojim je propisan način podnošenja žalbe, uz istovremeno usklađivanje sa odredbama Zakona o elektronskoj komunikaciji putem Portala javnih nabavki. Od početka primene zakona, primećeno da je se žalba u najvećem broju slučajeva podnosi elektronskim putem. Iz tog razloga, predlaže se uvođenje podnošenja žalbe elektronskim putem kao obavezno.

Članom 16. Predloga zakona vrše se izmene u članu 220. st. 3. i 4. Zakona, kojim je uređeno postupanje naručioca posle prethodne provere zahteva za zaštitu prava, a u cilju usklađivanja sa odredbama Zakona o elektronskoj komunikaciji putem Portala javnih nabavki.

Članom 17. Predloga zakona vrše se izmene u članu 222. Zakona, kojim se uređuje prethodna provera zahteva za zaštitu prava od strane Republičke komisije, na način što se posle stava 4. dodaje stav 5. kojim se propisuje da se, ukoliko se komunikacija između Republičke komisije i naručioca, podnosioca zahteva ili drugih učesnika u postupku, nadležnih organa i drugih lica u pogledu uvida Republičke komisije u dokumente i podatke potrebne za donošenje odluke, obavlja putem Portala javnih nabavki, dan slanja preko Portala smatra danom prijema. Navedenom izmenom vrši se usklađivanje sa odredbama Zakona o elektronskoj komunikaciji, što će doprineti efikasnijem postupanju i sprovođenju postupka zaštite prava.

Članom 18. Predloga zakona vrše se izmene u članu 227. stav 4. Zakona, kojim je propisan način dostave odluke Republike komisije. S obzirom da se ovim izmenama i dopunama Zakona predlaže obavezno podnošenje zahteva za zaštitu prava i podnošenje žalbe elektronskim putem, ovom odredbom je predviđeno da se odluka Republike komisije, takođe dostavlja elektronskim putem preko Portala javnih nabavki.

Članom 19. Predloga zakona predlaže se izmena prekršaja iz člana 236. stav 1. tačka 2) Zakona, određivanjem prekršaja naručioca kada nabavi dobra, usluge ili radove bez prethodno sprovedenog postupka javne nabavke, osim kada je to dozvoljeno ovim zakonom (član 51. Zakona). Važeća odredba se odnosila samo na postupanje naručioca u slučaju kada dodeli ugovor o javnoj nabavci bez prethodno sprovedenog postupka javne nabavke, osim kada je to dozvoljeno ovim zakonom (član 51. Zakona), a nisu bile obuhvaćene i situacije kada naručilac nabavi dobra, usluge ili radove bez zaključenja ugovora. Takođe, ovim članom predlaže se brisanje prekršaja koji se odnose na neobjavljivanje plana javnih nabavki i na neobjavljivanje konkursne dokumentacije. Dosadašnja praksa i aktivnosti koje naručioci preduzimaju na Portalu prilikom sprovođenja postupaka javnih nabavki pokazuju da ne postoji mogućnost da naručilac izvrši ova dva prekršaja. Iz tog razloga, predlaže se brisanje istih. Takođe, ovim članom predlaže se izmena prekršaja iz člana 236. stav 1. tačka 11) Zakona, određivanjem prekršaja naručioca kada ne donese ili ne objavi, odnosno

ne dostavi odluke u skladu sa odredbama ovog zakona. Važeća odredba se odnosi samo na postupanje naručioca kada ne objavi, odnosno ne dostavi odluke o dodeli ugovora, obustavi postupka, priznanju kvalifikacije, odnosno isključenju kandidata, a ne i kada navedene odluke ne donese u skladu sa odredbama Zakona. Osim navedenog, ovim članom dodaje se tačka 19) u stavu 1. člana 236. Zakona, kojom je uveden novi prekršaj naručioca ukoliko ne postupi u skladu sa članom 152a ovog zakona. Imajući u vidu predloženu odredbu kojom se propisuje formiranje baze podataka o svim ugovorima, kao i o svim izmenama ugovora, te nastanak novih obaveza za naručioce u skladu sa tim, u cilju poštovanja navedenih dužnosti, uvodi se novi prekršaj.

Članom 20. Predloga zakona predviđa se osnov za državne organe nadležne za kontrolu zakonitosti trošenja javnih sredstava da podnesu zahtev za pokretanje prekršajnog postupka kada postupajući u okviru svojih nadležnosti utvrde da je učinjena povreda ovog zakona koja može da bude osnov prekršajne odgovornosti. U trenutnom zakonskom rešenju ovakav osnov propisan je samo za Kancelariju za javne nabavke i Republičku komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki.

Članom 21. Predloga zakona preciziraju se obaveze privrednih subjekata, kako onih koji se prvi put registruju na Portalu, tako i onih koji su već registrovani, kao i rokovi za njihovo postupanje.

Članom 22. Predloga zakona predviđa se rok za donošenje podzakonskih akata za sprovođenje ovog zakona do početka njegove primene.

Članom 23. Predloga zakona propisano je stupanje na snagu zakona i početak primene istog.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije za 2023. godinu.

V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

U toku izrade Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama analizirani su efekti važećeg Zakona o javnim nabavkama. U izradi teksta Nacrta zakona korišćena su i analizirana uporedno pravna rešenja, iskustva i praksa zemalja u regionu i Evropskoj uniji i druga međunarodna iskustva kao i iskustva zaposlenih, odnosno stručnjaka u oblasti javnih nabavki koji su u prethodnim godinama primenjivali Zakon o javnim nabavkama.

1) Određivanje problema koje zakon treba da reši

Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS”, broj 91/19) je u primeni od 1. jula 2020. godine.

U toku dosadašnje primene Zakona o javnim nabavkama uočena je potreba za određenim poboljšanjima, kojima bi se povećala efikasnost i transparentnost celokupnog sistema javnih nabavki, uz istovremeno davanje doprinosa ostvarivanju ciljeva održivog razvoja. Odredbama Predloga zakona unapredile bi se pojedine oblasti sistema javnih nabavki, u odnosu na raniji period.

Pre svega, postoji potreba za znatnom širom primenom zelenih javnih nabavki, odnosno javnih nabavki u koje su uključeni ekološki aspekti. Pored toga,

postoji potreba da se prilikom definisanja kriterijuma za dodelu ugovora znatno više uzimaju u obzir kvalitativni elementi, kako bi se omogućilo da se javna sredstva troše na način koji omogućava naručiocima da dobiju najveću vrednost za uložena novčana sredstva.

Takođe, postoji potreba za većom transparentnošću podataka o izmenama ugovora o javnoj nabavci, kao i podataka o ugovorima čija je vrednost ispod pragova za primenu ovog zakona, čime će se omogućiti pojačana kontrola od strane nadležnih institucija.

U oblasti pravne zaštite, potrebno je obezbediti brže i efikasnije sprovođenje postupaka zaštite prava.

2) Ciljevi koji se donošenjem zakona postižu

Ciljevi koji će se postići donošenjem zakona ogledaju se u povećanju transparentnosti, efikasnosti i ekonomičnosti postupaka javnih nabavki, doprinosu smanjenja štetnih uticaja na životnu sredinu, jačanju konkurencije na tržištu javnih nabavki, smanjenju rizika od neregularnosti u sistemu javnih nabavki, odnosno većem stepenu pravne zaštite učesnika u postupcima javnih nabavki, ali i pojačanoj kontroli od strane ovlašćenih institucija.

3) Da li su razmatrane druge mogućnosti za rešavanje problema i zašto je donošenje zakona najbolje za rešavanje problema

Rešavanje utvrđenih problema moguće je jedino izmenom zakonskog okvira. U tom smislu, druge mogućnosti ocenjene su kao neadekvatne.

Donošenjem Predloga zakona o izmena i dopunama Zakona o javnim nabavkama stvorice se pravni okvir kojim se propisuju obaveze za naručioce i privredne subjekte koji učestvuju u postupcima javnih nabavki.

4) Na koga će i kako najverovatnije uticati rešenja u zakonu

Predložena rešenja imaju neposredan i pozitivan efekat na sve subjekte koji su u obavezi da primenjuju Zakon, kako na naručioce javnih nabavki - javni sektor, tako i na privredne subjekte - privredu. Pozitivan uticaj ogleđa se, pre svega, u efikasnijem sprovođenju postupaka javnih nabavki i efikasnijoj zaštiti prava u postupcima javnih nabavki, stvaranju osnova za propisivanje obaveze za naručioce da prilikom sprovođenja javne nabavke u istu uključe ekološke aspekte, za one predmete javnih nabavki kod kojih se proceni da se uključivanje ekoloških aspekata neće negativno odraziti na stanje tržišne konkurencije. Osim toga, predložena rešenja treba da spreče koruptivno ponašanje i da obezbede konkurenciju u postupcima javnih nabavki.

5) Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

Primena zakona neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi.

6) Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Primena ovog zakona neće izazvati dodatne troškove u privredi.

7) Da li zakon podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju

Predlogom zakona predviđena su rešenja kojima se povećavaju efikasnost sprovođenja postupaka i konkurencija, kao i poboljšava postupak zaštite prava.

Zbog svega navedenog očekuju se pozitivni efekti na osnivanje novih privrednih subjekata jer su javne nabavke značajan segment poslovanja i izvor prihoda za privredne subjekte.

8) Da li su zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu

Nacrt zakona bio je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija, Kancelarije za javne nabavke i na portalu eKonsultacije, a sva zainteresovana lica su bila pozvana da pošalju svoje predloge i sugestije.

9) Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava

U funkciji efikasne primene zakona organizovaće se prezentacija zakona, radi upoznavanja javnog sektora i privrede sa novim rešenjima u zakonskoj regulativi i efektima koje ova rešenja treba da proizvedu.

PREGLED ODREDBA ZAKONA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

NAČELO EKONOMIČNOSTI, EFIKASNOSTI I ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE

Član 6.

NARUČILAC JE DUŽAN DA NABAVLJA DOBRA, USLUGE ILI RADOVE ODGOVARAJUĆEG KVALITETA IMAJUĆI U VIDU SVRHU, NAMENU I VREDNOST JAVNE NABAVKE, ODNOSNO EKONOMIČNO TROŠENJE JAVNIH SREDSTAVA I KOJA MINIMALNO UTIČU NA ŽIVOTNU SREDINU.

Član 45.

Komunikacija i razmena podataka u postupku javne nabavke vrši se elektronskim sredstvima na Portalu javnih nabavki, u skladu sa ovim članom i uputstvom za korišćenje Portala javnih nabavki iz člana 184. ovog zakona.

Komunikacijom i razmenom podataka iz stava 1. ovog člana smatra se:

- 1) sastavljanje i slanje na objavljivanje oglasa o javnoj nabavci i njihove izmene i dopune;
- 2) elektronska dostupnost opisne i konkursne dokumentacije i izmena i dopuna te dokumentacije;
- 3) pozivanje privrednih subjekata na podnošenje ponuda i prijava, na pregovaranje ili dijalog;
- 4) komunikacija između naručilaca i privrednih subjekata u vezi sa dodatnim informacijama i pojašnjenjima potrebnim za pripremanje i podnošenje ponude ili prijave;
- 5) podnošenje i otvaranje ponuda, prijava, planova i dizajna;
- 6) komunikacija između naručilaca i ponuđača u vezi sa podnošenjem, dopunama ili pojašnjenjima ponude, prijave i ispravljanjem računskih grešaka;
- 7) komunikacija između naručilaca i ponuđača u vezi sa podnošenjem dokaza o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta;
- 8) objavljivanje i dostavljanje odluka koje je naručilac dužan da objavi i dostavi, u skladu sa ovim zakonom;
- 9) komunikacija između Kancelarije za javne nabavke i naručilaca u vezi sa članom 62. st. 2. i 3. ovog zakona;
- 10) podnošenje zahteva za zaštitu prava I DRUGIH PODNESAKA U POSTUPKU ZAŠTITE PRAVA i objavljivanje odluka Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki.

Komunikacija i razmena podataka elektronskim sredstvima na Portalu javnih nabavki, koje se odnose na podnošenje dela ponude, prijave, plana ili dizajna, nisu obavezni ako:

- 1) zbog specijalizovane prirode nabavke korišćenje elektronskih sredstava zahteva posebne alate, opremu ili formate datoteka koji nisu opštedostupni ili nisu podržani kroz opštedostupne aplikacije;

2) aplikacije koje podržavaju formate datoteka odgovarajuće za opis ponuda koriste formate datoteka koji ne mogu da se obrade bilo kojom drugom otvorenom ili opštedostupnom aplikacijom ili se na njih primenjuje sistem zaštite vlasničke licence, pa naručilac ne može da ih preuzima niti da koristi na daljinu;

3) korišćenje elektronskih sredstava zahteva specijalizovanu kancelarijsku opremu koja nije široko dostupna naručiocima;

4) određeni predmeti kao što su uzorci, projekti, makete i slično ne mogu da se dostave elektronskim sredstvima;

5) je neophodno dostaviti originale dokumenata koji ne mogu da se dostave elektronskim sredstvima;

6) se na nabavku primenjuju odredbe ovog zakona kojim se uređuju javne nabavke za potrebe odbrane i bezbednosti.

Komunikacija se, u slučajevima iz stava 3. ovog člana, odvija putem pošte, kurirske službe, odnosno njihovim kombinovanjem sa elektronskim sredstvima.

Naručilac nije dužan da primeni elektronska sredstva u onoj meri u kojoj je potrebno korišćenje drugih sredstava osim elektronskih, zbog povrede bezbednosti elektronskih sredstava ili zbog zaštite naročito osetljivih informacija, uključujući i poverljive podatke iz člana 39. ovog zakona, koji zahtevaju nivo zaštite koja ne može da bude u dovoljnoj meri osigurana elektronskim alatima i uređajima koji su ili opštedostupni privrednim subjektima ili im mogu biti dostupni na drugi način, alternativnim sredstvom pristupa.

Ako besplatan, neograničen i nesmetan direktan pristup konkursnoj dokumentaciji ne može da se obezbedi elektronskim sredstvima iz razloga propisanih u st. 3. i 5. ovog člana naručilac u javnom pozivu određuje način na koji se konkursna dokumentacija preuzima, odnosno mere koje se zahtevaju u svrhu zaštite poverljivih podataka.

Naručilac je dužan da u konkursnoj dokumentaciji i u izveštaju o postupku javne nabavke obrazloži razloge primene sredstava komunikacije koja nisu elektronska sredstva, u skladu sa st. 3. i 5. ovog člana.

Komisija za javnu nabavku

Član 92.

Postupak javne nabavke sprovodi komisija za javnu nabavku koju imenuje naručilac.

Ako procenjena vrednost javne nabavke ne prelazi iznos od 3.000.000 dinara, naručilac nije dužan da imenuje komisiju za javnu nabavku, u kom slučaju postupak javne nabavke sprovodi lice koje naručilac imenuje.

Komisija mora da ima neparan broj članova, a najmanje tri člana.

U KOMISIJI ZA JAVNU NABAVKU JEDAN ČLAN MORA DA BUDE SLUŽBENIK ZA JAVNE NABAVKE SA STEČENIM VISOKIM OBRAZOVANJEM NA OSNOVNIM AKADEMSKIM STUDIJAMA U OBIMU OD NAJMANJE 240 ESPB BODOVA ILI MASTER AKADEMSKIM STUDIJAMA, SPECIJALISTIČKIM AKADEMSKIM STUDIJAMA, SPECIJALISTIČKIM STRUKOVNIM STUDIJAMA, ODNOSNO NA OSNOVNIM STUDIJAMA U TRAJANJU OD NAJMANJE ČETIRI GODINE ILI SPECIJALISTIČKIM STUDIJAMA NA FAKULTETU ILI LICE KOJE JE STEKLO

SERTIFIKAT ZA SLUŽBENIKA ZA JAVNE NABAVKE DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

Za člana komisije imenuje se lice koje ima odgovarajuća stručna znanja iz oblasti koja je predmet javne nabavke, kada je to potrebno.

Članovi komisije za javnu nabavku, odnosno lice iz stava 2. ovog člana mogu da budu lica koja nisu zaposlena kod naručioca, ako naručilac nema zaposlena lica koja imaju odgovarajuća stručna znanja.

Komisija za javnu nabavku, odnosno lice iz stava 2. ovog člana, preuzima sve radnje u postupku, a naročito priprema oglase o javnoj nabavci, konkursnu dokumentaciju, vrši stručnu ocenu ponuda i prijava, priprema izveštaje o postupku javne nabavke, obavlja potrebnu komunikaciju u postupku javne nabavke u skladu sa odredbama ovog zakona i preuzima potrebne radnje u slučaju podnošenja zahteva za zaštitu prava.

Komisija za javnu nabavku, odnosno lice iz stava 2. ovog člana, stara se o zakonitosti sprovođenja postupka.

Član 124.

Tehnički i stručni kapacitet dokazuje se dostavljanjem jednog ili više dokaza, i to:

1) spiska radova izvedenih tokom perioda od najviše pet poslednjih godina pre isteka roka za podnošenje ponuda, odnosno prijava sa potvrdama o zadovoljavajućem izvođenju i ishodu najvažnijih radova, a ako je potrebno da bi se obezbedio odgovarajući nivo konkurencije, naručioci mogu da naznače da će se uzeti u obzir dokaz o relevantnim radovima izvršenim u periodu dužem od pet godina;

2) spiska isporuka relevantnih dobara ili pruženih usluga tokom perioda od najviše tri poslednje godine pre isteka roka za podnošenje ponuda, odnosno prijava, sa iznosima, datumima i nazivima korisnika, a ako je potrebno da bi se obezbedio odgovarajući nivo konkurencije, naručioci mogu da naznače da će se uzeti u obzir dokaz o relevantnim dobrima ili uslugama isporučenim, odnosno pruženim u periodu dužem od tri godine;

3) PODATAKA O TEHNIČKIM LICIMA ILI TELIMA, BEZ OBZIRA DA LI SU TEHNIČKA LICA ZAPOSLENA ILI RADNO ANGAŽOVANA U PRIVREDNOM SUBJEKTU, ODNOSNO DA LI TELA PRIPADAJU PRIVREDNOM SUBJEKTU, A POSEBNO U POGLEDU ODGOVORNOSTI ZA KONTROLU KVALITETA, A U SLUČAJU UGOVORA O JAVNOJ NABAVCI RADOVA U POGLEDU IZVOĐENJA RADOVA;

4) opisa tehničkih sredstava i mera koje privredni subjekt koristi za obezbeđivanje kvaliteta i sredstava za proučavanje i istraživanje kojima raspolaže;

5) obrazovne i stručne kvalifikacije pružaoca usluga ili izvođača radova ili njihovog rukovodećeg osoblja, pod uslovom da te kvalifikacije ne ocenjuje u okviru kriterijuma za dodelu ugovora;

6) podataka o upravljanju lancem snabdevanja i sistemima praćenja koje će privredni subjekt biti u mogućnosti da koristi prilikom izvršenja ugovora;

7) izjave privrednog subjekta o prihvatanju kontrole kvaliteta koju će vršiti naručilac ili ovlašćeno telo u državi u kojoj je privredni subjekt osnovan koje će u ime naručioca

vršiti kontrolu, u pogledu proizvodnih ili tehničkih kapaciteta privrednog subjekta i, po potrebi, sredstava za proučavanje i istraživanje kojima raspolaže i mera za kontrolu kvaliteta koje će primenjivati, ako su dobra ili usluge koji se isporučuju složene prirode ili su neophodni za određenu svrhu;

8) podataka o merama za upravljanje zaštitom životne sredine, koje će privredni subjekt biti u mogućnosti da primenjuje prilikom izvršenja ugovora;

9) izjave o prosečnom godišnjem broju zaposlenih pružaoca usluga i izvođača radova i broju rukovodećeg osoblja u poslednje tri godine pre isteka roka za podnošenje ponuda, odnosno prijava;

10) izjava o alatima, pogonskoj ili tehničkoj opremi koja je pružaocu usluge ili izvođaču radova na raspolaganju za izvršenje ugovora;

11) podataka o delu ugovora koji privredni subjekt namerava da podugovori ako relevantni kriterijum za kvalitativni izbor dokazuje korišćenjem kapaciteta podizvođača;

12) u pogledu dobara koji su predmet javne nabavke:

(1) uzoraka, opisa ili fotografije, čija verodostojnost mora da bude potvrđena ako to naručilac zahteva;

(2) sertifikata zvaničnih institucija ili agencija za kontrolu kvaliteta čija je kompetentnost priznata, kojima se potvrđuje usaglašenost dobara sa jasno definisanim tehničkim specifikacijama ili standardima.

Član 131.

Naručilac ne može da zahteva od privrednih subjekata ili da ograničava privredne subjekte da deo ugovora o javnoj nabavci povere podizvođaču ili da angažuju određene podizvođače, osim ako posebnim propisom ili međunarodnim sporazumom nije drugačije određeno.

Privredni subjekt koji namerava da izvršenje dela ugovora poveri podizvođaču, dužan je da u ponudi navede:

1) koji deo ugovora namerava da poveri podizvođaču (po predmetu ili u količini, vrednosti ili procentu);

2) podatke o podizvođačima;

3) da će naručilac neposredno da plaća podizvođaču za deo ugovora koji je on izvršio, ukoliko podizvođač zahteva da mu se dospela potraživanja plaćaju neposredno.

Podaci iz stava 1. moraju da budu navedeni u ugovoru o javnoj nabavci, ako je privredni subjekt poverio podizvođaču deo ugovora o javnoj nabavci.

U slučaju iz stava 2. tačka 3) ovog člana naručilac je dužan da neposredno plaća dospela potraživanja podizvođaču za deo ugovora koji je on izvršio.

Ako nije predviđeno neposredno plaćanje dospelih potraživanja podizvođaču za deo ugovora koji je on izvršio, naručilac je dužan da nakon plaćanja privrednom subjektu sa kojim je zaključio ugovor zatraži da mu u roku od 60 dana dostavi dokaz i izjavu podizvođača da je izvršio plaćanje podizvođaču njegovih potraživanja.

Ukoliko privredni subjekt sa kojim je zaključio ugovor u roku iz stava 5. ovog člana ne dostavi dokaz i izjavu podizvođača, naručilac je dužan da dostavi Kancelariji za javne nabavke predlog za pokretanje prekršajnog postupka U ROKU OD 30 DANA.

Privredni subjekt u potpunosti odgovara naručiocu za izvršenje ugovornih obaveza, bez obzira na učešće podizvođača.

Član 132.

U postupku javne nabavke naručilac dodeljuje ugovor ekonomski najpovoljnijoj ponudi koju određuje na osnovu jednog od sledećih kriterijuma:

- 1) cene ili
- 2) troškova primenom pristupa troškovne efikasnosti, kao što je trošak životnog ciklusa u skladu sa članom 134. ovog zakona ili
- 3) odnosa cene i kvaliteta, odnosno troška i kvaliteta koji se ocenjuje na osnovu kriterijuma, uključujući kvalitativne, ekološke i/ili socijalne aspekte, povezane sa predmetom ugovora o javnoj nabavci, koji naročito mogu da obuhvate:
 - (1) kvalitet, uključujući tehničke odlike, estetske i funkcionalne karakteristike, dostupnost, rešenje za sve korisnike, socijalne, ekološke i inovativne karakteristike, trgovinu i uslove trgovine;
 - (2) organizaciju, kvalifikacije i iskustvo osoblja kome je povereno izvršenje ugovora, kada kvalitet osoblja može da ima značajan uticaj na nivo uspešnosti izvršenja ugovora ili
 - (3) uslugu nakon prodaje i tehničku pomoć, uslove isporuke, kao što su datum isporuke, proces isporuke i rok isporuke ili rok izvršenja.

Naručilac može da odredi element cene ili troška u vidu unapred propisane cene ili troška, tako da se ekonomski najpovoljnija ponuda utvrđuje na osnovu kriterijuma za kvalitet.

U SLUČAJU DODELE UGOVORA O JAVNOJ NABAVCI USLUGA RAZVOJA RAČUNARSKOG PROGRAMA, ARHITEKTONSKIH USLUGA, INŽENJERSKIH USLUGA, USLUGA PREVOĐENJA ILI SAVETODAVNIH USLUGA, NARUČILAC ODREĐUJE EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJU PONUDU NA OSNOVU KRITERIJUMA IZ STAVA 1. TAČ. 2) ILI 3) OVOG ČLANA.

EKOLOŠKI ASPEKTI

ČLAN 134A

KANCELARIJA ZA JAVNE NABAVKE PROPISUJE VRSTE DOBARA, USLUGA I RADOVA ZA KOJE SU NARUČIOCI U OBAVEZI DA PRIMENJUJU EKOLOŠKE ASPEKTE PRILIKOM ODREĐIVANJA TEHNIČKIH SPECIFIKACIJA, KRITERIJUMA ZA IZBOR PRIVREDNOG SUBJEKTA, KRITERIJUMA ZA DODELU UGOVORA ILI USLOVA ZA IZVRŠENJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVCI.

Član 147.

Naručilac donosi odluku o obustavi postupka javne nabavke ako:

- 1) postoje dokazivi razlozi, koji nisu mogli da se predvide u vreme pokretanja postupka i koji onemogućavaju da se započeti postupak okonča;

- 2) postoje dokazivi razlozi usled kojih je prestala potreba naručioca za predmetnom nabavkom zbog čega se neće ponavljati u toku iste budžetske godine, odnosno u narednih šest meseci;
- 3) postanu poznate okolnosti zbog kojih bi, da su bile poznate ranije, došlo do bitne promene u sadržaju dokumentacije o nabavci;
- 4) nije dostavljena nijedna ponuda odnosno nijedna prijava;
- 5) nijedan kandidat ne ispunjava kriterijume za kvalitativni izbor privrednog subjekta;
- 6) je u javnoj nabavci čija je procenjena vrednost manja od iznosa evropskih pragova, u svim ponudama ponuđena cena jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova;
- 7) nije dobio unapred određen broj kandidata ili ponuda za zaključenje okvirnog sporazuma, osim u slučaju iz člana 66. stav 8. ovog zakona;
- 8) nakon pregleda i stručne ocene ponuda utvrdi da su sve ponude neprihvatljive.

ODLUKU O OBUSTAVI POSTUPKA JAVNE NABAVKE NARUČILAC DONOSI U ROKU OD 30 DANA OD ISTEKA ROKA ZA PODNOŠENJE PONUDA, OSIM AKO JE NARUČILAC U KONKURSNOJ DOKUMENTACIJI ODREDIO DUŽI ROK.

U slučaju obustave postupka pre isteka roka za podnošenje ponuda, Portal javnih nabavki trajno onemogućava pristup ponudama ili prijavama, a naručilac vraća ponuđačima neotvorene ponude, prijave i druge dokumente koji nisu dostavljeni putem Portala javnih nabavki.

Odluka o obustavi postupka javne nabavke mora da bude obrazložena, mora da sadrži naročito podatke iz izveštaja o postupku javne nabavke, odnosno razloge obustavljanja postupka i uputstvo o pravnom sredstvu.

Naručilac je dužan da odluku o obustavi postupka objavi na Portalu javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja.

Naručilac je dužan da u odluci o obustavi postupka javne nabavke odluči o troškovima pripremanja ponude iz člana 138. stav 2. ovog zakona.

Ako bi objavljivanje pojedinih podataka iz odluke o obustavi postupka bilo protivno odredbama ovog zakona ili na drugi način bilo protivno opštem interesu, ako bi nanelo štetu opravdanim poslovnim interesima određenog privrednog subjekata ili bi moglo da dovede do povrede konkurencije na tržištu, ti podaci iz odluke neće se objaviti.

Član 152.

Ugovor o javnoj nabavci, odnosno okvirni sporazum zaključuje se u pisanoj formi sa ponuđačem kojem je ugovor, odnosno okvirni sporazum dodeljen.

Naručilac je dužan da ugovor o javnoj nabavci, odnosno okvirni sporazum dostavi ponuđaču u roku od deset dana od isteka roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava.

Ako ponuđač odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci, odnosno okvirni sporazum naručilac može da zaključi ugovor, odnosno okvirni sporazum sa prvim sledećim najpovoljnijim ponuđačem.

U SLUČAJU IZ STAVA 3. OVOG ČLANA, NARUČILAC ĆE DONETI NOVU ODLUKU O DODELI UGOVORA, ODNOSNO ZAKLJUČENJU OKVIRNOG SPORAZUMA.

Ugovor o javnoj nabavci, odnosno okvirni sporazum mora da bude zakljuĉen, u skladu sa uslovima odreĊenim u dokumentaciji o nabavci i izabranom ponudom.

Ugovor na osnovu okvirnog sporazuma zakljuĉuje se u pisanoj formi, a isto pravno dejstvo moĝe da ima i narudĝbenica, ako sadrĝi sve bitne elemente ugovora.

Obaveze koje naruĉilac preuzima ugovorom o javnoj nabavci moraju da budu ugovorene u skladu sa propisima kojima se ureĊuje budĝetski sistem, odnosno raspolaganje finansijskim sredstvima.

PODACI O UGOVORIMA

ĀLAN 152A

NARUĀILAC NA PORTALU JAVNIH NABAVKI OBJAVLJUJE PODATKE O SVIM UGOVORIMA ZAKLJUĀENIM NAKON SPROVEDENOG POSTUPKA JAVNE NABAVKE, O SVIM IZMENAMA UGOVORA PO OSNOVU ĀL. 156 – 161. OVOG ZAKONA, KAO I PODATKE O UGOVORIMA/NARUDĝBENICAMA ZAKLJUĀENIM ODNOSNO IZDATIM U SKLADU SA ĀLANOM 27. OVOG ZAKONA I NJIHOVIM IZMENAMA.

PODACI O UGOVORIMA ZAKLJUĀENIM NAKON SPROVEDENOG POSTUPKA JAVNE NABAVKE I PODACI O UGOVORIMA/NARUDĝBENICAMA ZAKLJUĀENIM ODNOSNO IZDATIM U SKLADU SA ODREDBAMA ĀLANA 27. OVOG ZAKONA OBJAVLJUJU SE U ROKU PROPISANOM ĀLANOM 109. ST. 1. I 2. OVOG ZAKONA.

PODACI O IZMENAMA UGOVORA PO OSNOVU ĀL. 156, 159, 160. I 161. OVOG ZAKONA, KAO I O IZMENAMA UGOVORA /NARUDĝBENICA ZAKLJUĀENIH ODNOSNO IZDATIH U SKLADU SA ĀLANOM 27. OVOG ZAKONA OBJAVLJUJU SE U ROKU PROPISANOM ĀLANOM 155. STAV 2. OVOG ZAKONA.

KANCELARIJA ZA JAVNE NABAVKE BLIĝE UREĊUJE NAĀIN OBJAVLJIVANJA I VRSTE PODATAKA U SMISLU ST. 2. I 3. OVOG ĀLANA.

Ālan 154.

Ugovor o javnoj nabavci izvršava se u skladu sa uslovima koji su odreĊeni u dokumentaciji o nabavci i izabranom ponudom.

Naruĉilac je obavezan da kontroliše izvršenja ugovora o javnoj nabavci u skladu sa uslovima koji su odreĊeni u dokumentaciji o nabavci i izabranom ponudom.

Naruĉilac ne moĝe da vrši bitne izmene ugovora o javnoj nabavci.

Izmena ugovora smatra se bitnom u sluĉaju kada za posledicu ima izmenu karaktera ugovora u materijalnom smislu u odnosu na ugovor koji je prvobitno zakljuĉen, odnosno ako bi se znaĉajno izmenila priroda prvobitno zakljuĉenog ugovora, pri ĉemu bitna izmena ugovora uvek postoji kada je ispunjen jedan ili više od sledećih uslova:

- 1) izmenom se uvode uslovi koji bi, da su bili deo prvobitnog postupka javne nabavke, omogućavali uključivanje drugih kandidata u odnosu na one koji su prvobitno izabrani ili prihvatanje druge ponude u odnosu na prvobitno prihvaćenu ili omogućavali veću konkurenciju u postupku javne nabavke koji je prethodio zaključenju ugovora;
- 2) izmenom se menja privredna ravnoteža ugovora u korist privrednog subjekta sa kojim je zaključen ugovor na način koji nije predviđen prvobitnim ugovorom;
- 3) izmenom se značajno povećava obim ugovora;
- 4) promena privrednog subjekta sa kojim je zaključen ugovor o javnoj nabavci, osim u slučajevima iz člana 159. ovog zakona.

UGOVORENI VIŠKOVI RADOVA NE PREDSTAVLJAJU IZMENU UGOVORA O JAVNOJ NABAVCI.

MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE FINANSIJA BLIŽE UREĐUJE NAČIN VRŠENJA NADZORA I VRŠI NADZOR NAD IZVRŠENJEM UGOVORA O JAVNIM NABAVKAMA.

Član 157.

Ugovor o javnoj nabavci može da se izmeni radi nabavke dodatnih dobara, usluga ili radova, koji su postali neophodni, a koji nisu bili uključeni u prvobitni ugovor o javnoj nabavci, u slučaju kada promena privrednog subjekta sa kojim je zaključen ugovor:

- 1) nije moguća zbog ekonomskih ili tehničkih razloga, kao što su zahtevi kompatibilnosti sa postojećom opremom, uslugama ili radovima nabavljenim u okviru prvobitne nabavke i
- 2) može da prouzrokuje značajne poteškoće ili znatno povećavanje troškova za naručioca.

U slučaju iz stava 1. ovog člana, povećanje vrednosti ugovora ne može da bude veće od 50% vrednosti prvobitnog ugovora i ne može da ima za cilj izbegavanje primene ovog zakona.

Ograničenje iz stava 2. ovog člana odnosi se na ukupnu vrednost svih izmena, ako se ugovor menja više puta.

Ako ugovor sadrži odredbu o usklađivanju cene sa unapred jasno određenim parametrima, osnovica za izračunavanje povećanja vrednosti ugovora iz stava 2. ovog člana je usklađena vrednost prvobitnog ugovora u trenutku izmene.

~~Ugovoreni viškovi radova ne predstavljaju izmenu ugovora o javnoj nabavci.~~

Član 183.

Portal javnih nabavki je jedinstveni informacioni sistem koji omogućava:

- 1) naručiocima sastavljanje, slanje na objavljivanje i objavljivanje oglasa o javnim nabavkama na standardnim obrascima; stavljanje na raspolaganje dokumentacije o nabavci i objavljivanje i dostavljanje odluka u postupcima javnih nabavki, kao i objavljivanje planova javnih nabavki;
- 2) naručiocima slanje oglasa o javnim nabavkama na standardnim obrascima Kancelariji za publikacije radi objavljivanja u Službenom listu Evropske unije;

- 3) svim zainteresovanim licima besplatan, neograničen i direktni pristup, pretraživanje, pregledanje i preuzimanje objavljenih oglasa o javnim nabavkama i dokumentacije o nabavci;
- 4) privrednim subjektima podnošenje ponuda, prijava, planova i projekata;
- 5) otvaranje ponuda, prijava, planova i projekata;
- 6) komunikaciju i razmenu podataka između naručilaca i privrednih subjekata, u skladu sa odredbama ovog zakona;
- 7) komunikaciju i razmenu podataka između Kancelarije za javne nabavke i naručilaca, u skladu sa članom 62. st. 2. i 3. ovog zakona;
- 8) podnošenje zahteva za zaštitu prava, drugu komunikaciju i razmenu dokumentacije između ponuđača, naručioca i Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki;
- 9) vođenje evidencije registrovanih subjekata;
- 10) upravljanje bazom podataka objavljenih i razmenjenih na Portalu javnih nabavki;
- 11) pristup bazi podataka Kancelariji za javne nabavke, Republičkoj komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Državnoj revizorskoj instituciji, KOMISIJI ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE i Republičkom javnom tužilaštvu za potrebe obavljanja poslova iz njihove nadležnosti.

Korišćenje Portala javnih nabavki omogućeno je za sve korisnike bez naknade.

PRILIKOM REGISTRACIJE PRIVREDNIH SUBJEKATA NA PORTALU JAVNIH NABAVKI, UPISUJU SE OSNOVNI PODACI, UKLJUČUJUĆI I PODATKE O KORISNICIMA PORTALA JAVNIH NABAVKI I TO: IME, PREZIME, JEDINSTVENI MATIČNI BROJ GRAĐANA ILI LIČNI IDENTIFIKACIONI BROJ (ZA STRANE PRIVREDNE SUBJEKTE).

PRILIKOM REGISTRACIJE UČITAVA SE SKENIRAN, OČITAN ILI FOTOGRAFISAN IDENTIFIKACIONI DOKUMENT (LIČNA KARTA ILI PASOŠ) POTREBAN ZA VERIFIKOVANJE KORISNIČKOG NALOGA I PO POTREBI, POTVRDA ODNOŠNO OVLAŠĆENJE KORISNIKA ZA RAD NA PORTALU JAVNIH NABAVKI U IME PRIVREDNOG SUBJEKTA KOJI SE REGISTRUJE.

ČLAN 213.

ZAHTEV ZA ZAŠTITU PRAVA PODNOSI SE ELEKTRONSKIM PUTEM PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI ISTOVREMENO NARUČIOCU I REPUBLIČKOJ KOMISIJI, PRI ČEMU SE DAN PODNOŠENJA PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI, SMATRA DANOM PRIJEMA.

Član 219.

Po prijemu zahteva za zaštitu prava, naručilac utvrđuje:

- 1) da li je uz zahtev za zaštitu prava dostavljen dokaz da je uplaćena taksa u skladu sa članom 225. ovog zakona;
- 2) da li je zahtev za zaštitu prava podnet u roku;
- 3) da li podnosilac zahteva ima aktivnu legitimaciju;

4) da li zahtev za zaštitu prava ima sadržinu iz člana 217. stav 1. ovog zakona.

Ako zahtev za zaštitu prava nema sadržinu iz člana 217. stav 1. ovog zakona tako da je usled toga onemogućeno dalje postupanje, naručilac će bez odlaganja da pozove podnosioca zahteva da zahtev za zaštitu prava dopuni u roku od tri radna dana, kojom prilikom će podnosiocu zahteva da ukaže na koji način je dužan da postupi da bi otklonio utvrđene nedostatke i koje su posledice propuštanja.

Ako uz podneti zahtev za zaštitu prava nije dostavljen dokaz da je uplaćena taksa iz člana 225. ovog zakona, naručilac će takav zahtev da odbaci rešenjem bez prethodnog pozivanja podnosioca zahteva da dopuni zahtev.

Ukoliko podnosilac zahteva koji ima boravište ili prebivalište, odnosno sedište u inostranstvu u zahtevu za zaštitu prava ne imenuje punomoćnika za primanje pismena u Republici Srbiji uz navođenje svih podataka potrebnih za komunikaciju sa označenim licem, naručilac će takav zahtev da odbaci rešenjem bez prethodnog pozivanja podnosioca zahteva da dopuni zahtev.

Naručilac će zahtev za zaštitu prava da odbaci rešenjem ako je podnet od strane lica koje nema aktivnu legitimaciju ili je podnet neblagovremeno, kao i ako podnosilac zahteva ne postupi u roku iz stava 2. ovog člana, odnosno ako ne dopuni zahtev za zaštitu prava u skladu sa pozivom za dopunu.

Ako u sadržini podnetog zahteva za zaštitu prava koji je u ime podnosioca zahteva podneo punomoćnik iz reda advokata postoje nedostaci koji onemogućavaju dalje postupanje, naručilac će takav zahtev da odbaci rešenjem bez prethodnog pozivanja podnosioca zahteva da dopuni zahtev.

Rešenje iz st. 3–6. ovog člana naručilac dostavlja podnosiocu zahteva i Republičkoj komisiji u roku od tri dana od dana donošenja.

Protiv rešenja iz st. 3–6. ovog člana podnosilac zahteva može u roku od tri dana od dana prijema rešenja da podnese žalbu Republičkoj komisiji.

ŽALBA SE PODNOSI ELEKTRONSKIM PUTEM PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI ISTOVREMENO REPUBLIČKOJ KOMISIJI I NARUČIOCU, PRI ČEMU SE DAN PODNOŠENJA PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI, SMATRA DANOM PRIJEMA.

Nakon prijema kopije žalbe naručilac će u roku od tri dana da dostavi Republičkoj komisiji potrebnu dokumentaciju iz postupka javne nabavke radi odlučivanja o žalbi.

Član 220.

Naručilac će u roku od pet radnih dana od dana prijema procesno urednog zahteva za zaštitu prava:

- 1) ako smatra da su navodi osnovani, da donese rešenje kojim usvaja zahtev za zaštitu prava i delimično poništava postupak javne nabavke, u kojem će da se izjasni na sve navode zahteva za zaštitu prava, a koje dostavlja podnosiocu zahteva, ponuđačima i Republičkoj komisiji u roku od tri dana od dana donošenja ili
- 2) ako smatra da osnovanost navoda može da ima za posledicu poništenje postupka javne nabavke u celini ili ako smatra da navodi nisu osnovani, da dostavi Republičkoj komisiji odgovor u kojem će da se izjasni na sve navode zahteva za zaštitu prava i

kompletnu dokumentaciju iz postupka javne nabavke, radi odlučivanja o zahtevu za zaštitu prava, a primerak odgovora da dostavi podnosiocu zahteva.

Podnosilac zahteva može da dostavi Republičkoj komisiji i naručiocu svoje mišljenje u vezi sa odgovorom naručioca iz stava 1. tačka 2) ovog člana, u roku od dva radna dana od dana prijema odgovora.

AKO REŠENJEM IZ STAVA 1. TAČKA 1) OVOG ČLANA NARUČILAC NIJE OCENIO KAO OSNOVANE SVE NAVODE ZAHTEVA ZA ZAŠTITU PRAVA, PODNOSILAC ZAHTEVA U ROKU OD DVA RADNA DANA OD DANA PRIJEMA REŠENJA MOŽE DA PODNESE REPUBLIČKOJ KOMISIJI I NARUČIOCU PISANO IZJAŠNENJE O NASTAVKU POSTUPKA PRED REPUBLIČKOM KOMISIJOM KOJA ĆE DA ODLUČUJE U SKLADU SA ČLANOM 226. OVOG ZAKONA, PRI ČEMU SE DAN PODNOŠENJA PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI, SMATRA DANOM PRIJEMA.

AKO NARUČILAC NE POSTUPI NA NAČIN PREDVIĐEN STAVOM 1. OVOG ČLANA, PODNOSILAC ZAHTEVA MOŽE U ROKU OD 20 RADNIH DANA OD DANA PODNOŠENJA ZAHTEVA ZA ZAŠTITU PRAVA DA PODNESE REPUBLIČKOJ KOMISIJI I NARUČIOCU PISANO IZJAŠNENJE O NASTAVKU POSTUPKA PRED REPUBLIČKOM KOMISIJOM, PRI ČEMU SE DAN PODNOŠENJA PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI, SMATRA DANOM PRIJEMA.

Nakon prijema kopije izjašnjenja iz st. 3. i 4. ovog člana, naručilac u roku od tri dana dostavlja Republičkoj komisiji kompletnu dokumentaciju potrebnu za odlučivanje o zahtevu za zaštitu prava o kojem će se odlučivati u skladu sa članom 226. ovog zakona.

Ako podnosilac zahteva ne dostavi izjašnjenje o nastavku postupka pred Republičkom komisijom iz stava 4. ovog člana, smatraće se da postupak zaštite prava nije ni započet.

Posle prijema pisanog obaveštenja o odustanku od zahteva za zaštitu prava pre preduzimanja radnji iz stava 1. ovog člana, naručilac će rešenjem da obustavi postupak zaštite prava.

Naručilac rešenje o obustavi postupka zaštite prava dostavlja Republičkoj komisiji i podnosiocu zahteva u roku od tri dana od dana donošenja.

Član 222.

Republička komisija može pre donošenja odluka iz svoje nadležnosti da traži dodatnu dokumentaciju, podatke, objašnjenja i mišljenja od naručioca, podnosioca zahteva ili drugih učesnika u postupku, nadležnih organa i drugih lica i da ostvari uvid u ostale dokumente kod stranaka u postupku javne nabavke, kao i da prikupi druge podatke za donošenje odluke.

Sva lica i organi iz stava 1. ovog člana dužni su da postupaju u roku koji je Republička komisija odredila u zahtevu za dobijanje dokumentacije, podataka, objašnjenja i mišljenja.

U slučaju da podnosilac zahteva ili naručilac nisu dostavili traženu dokumentaciju, podatke, objašnjenja ili mišljenja u roku iz stava 2. ovog člana Republička komisija će doneti odluku prema stanju raspoloživih dokaza u predmetu, a sumnja koja je

posledica izostanka navedenih dokaza biće uzeta na štetu stranke koja nije postupila po nalogu.

Naručilac, podnosilac zahteva i izabrani ponuđač će imati mogućnost da iznesu svoje mišljenje o dokazima i činjenicama do kojih je Republička komisija došla u skladu sa ovim članom, ukoliko je to potrebno za donošenje odluke.

UKOLIKO SE KOMUNIKACIJA IZ OVOG ČLANA OBAVLJA PUTEM PORTALA JAVNIH NABAVKI, DAN SLANJA PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI, SMATRA SE DANOM PRIJEMA.

Član 227.

Republička komisija je dužna da o zahtevu za zaštitu prava odluči rešenjem u roku od 30 dana od dana prijema kompletne dokumentacije koja je potrebna za utvrđivanje činjeničnog stanja i odlučivanje.

O žalbi protiv rešenja naručioca Republička komisija je dužna da odluči u roku od osam dana od dana prijema kompletne dokumentacije koja je potrebna za utvrđivanje činjeničnog stanja i odlučivanje.

Rok iz stava 1. ovog člana izuzetno može da se produži za 15 dana, o čemu se uz obrazloženje produženja roka, obaveštavaju podnosilac zahteva i naručilac.

REPUBLIČKA KOMISIJA ĆE ODLUKU IZ ST. 1. I 2. OVOG ČLANA DA DOSTAVI NARUČIOCU, PODNOSIOCU ZAHTEVA I IZABRANOM PONUĐAČU U ROKU OD DESET DANA OD DANA DONOŠENJA ELEKTRONSKIM PUTEM PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI, PRI ČEMU SE DAN KADA JE ODLUKA DOSTAVLJENA PREKO PORTALA JAVNIH NABAVKI NAVEDENIM LICIMA SMATRA DANOM PRIJEMA ODLUKE OD STRANE ISTIH, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

Odluka Republičke komisije se nakon dostavljanja strankama u postupku, objavljuje na internet stranici Republičke komisije i na Portalu javnih nabavki.

Naručilac je dužan da obavesti sve učesnike u postupku o donetoj odluci Republičke komisije.

Član 236.

Novčanom kaznom od 100.000 do 1.000.000 dinara kazniće se za prekršaj naručilac, ako:

- 1) vrši podelu predmeta nabavke na više nabavki s ciljem izbegavanja primene odredaba ovog zakona ili odgovarajućih pravila postupka javne nabavke (čl. 29–35);
- 2) NABAVI DOBRA, USLUGE ILI RADOVE BEZ PRETHODNO SPROVEDENOG POSTUPKA JAVNE NABAVKE, OSIM KADA JE TO DOZVOLJENO OVIM ZAKONOM (ČLAN 51);
- 3) nabavi dobra, radove ili usluge primenom pregovaračkog postupka bez objavljivanja javnog poziva, a da nisu bili ispunjeni zakonom propisani uslovi za primenu tog postupka (član 61);
- 4) ne odredi rokove za podnošenje ponuda ili prijava u skladu sa ovim zakonom (čl. 52-56. i čl. 58, 60. i 63);

- 5) ~~ne objavi plan javnih nabavki (član 88);~~
- 6) ne postupa u skladu sa odredbom člana 90. ovog zakona;
- 7) ~~ne objavi konkursnu dokumentaciju u skladu sa odredbama ovog zakona (član 95);~~
- 8) ne objavi oglase iz člana 105. stav 1. tač. 6), 8) i 11) ovog zakona;
- 9) zaključi ugovor o javnoj nabavci sa ponuđačem kod koga postoje osnovi za isključenje iz člana 111. stav 1. tač. 1) i 2) ovog zakona, a nema osnova za primenu odredbe člana 111. stav 3. i člana 113. ovog zakona;
- 10) ne dostavi predlog za pokretanje prekršajnog postupka iz člana 131. stav 6. ovog zakona Kancelariji za javne nabavke;
- 11) NE DONESE ILI NE OBJAVI, ODNOSNO NE DOSTAVI ODLUKE U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA (ČL. 146-148);
- 12) zaključi ugovor o javnoj nabavci a da nisu ispunjeni uslovi iz člana 151. ovog zakona;
- 13) ne postupa u izvršenju ugovora o javnoj nabavci u skladu članom 154. stav 1. ovog zakona;
- 14) vrši izmene zaključenog ugovora o javnoj nabavci suprotno odredbama ovog zakona (čl. 155–161);
- 15) u propisanom roku Kancelariji za javne nabavke ne dostavi tražene podatke i obaveštenja koji su od značaja za sprovođenja monitoringa (član 180);
- 16) ne evidentira podatke o vrednosti i vrsti javnih nabavki ili ih u propisanom roku ne objavi na Portalu javnih nabavki ili Kancelariji za javne nabavke ne dostavi podatke o pojedinačnom postupku javne nabavke ili zaključenom ugovoru (član 181);
- 17) ne postupi u skladu sa odlukom Republičke komisije (član 226. stav 4. tač. 1) i 9));
- 18) ne dostavi izveštaj o sprovođenju odluke Republičke komisije (član 230);
- 19) NE POSTUPI U SKLADU SA ČLANOM 152A OVOG ZAKONA.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice naručioca novčanom kaznom od 30.000 do 80.000 dinara.

Novčanom kaznom od 30.000 do 80.000 dinara kazniće se za prekršaj predstavnik naručioca koji učestvuje u postupku javne nabavke protivno odredbama ovog zakona o sukobu interesa (član 50).

ČLAN 238.

SVI DRŽAVNI ORGANI NADLEŽNI ZA KONTROLU ZAKONITOSTI TROŠENJA JAVNIH SREDSTAVA PODNOSE ZAHTEV ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA KADA POSTUPAJUĆI U OKVIRU SVOJIH NADLEŽNOSTI UTVRDE DA JE UČINJENA POVREDA OVOG ZAKONA KOJA MOŽE DA BUDE OSNOV PREKRŠAJNE ODGOVORNOSTI.

ZASTARELOST POKRETANJA I VOĐENJA PREKRŠAJNOG POSTUPKA NASTUPA PROTEKOM TRI GODINE OD DANA UČINJENOG PREKRŠAJA IZ ČL. 236. I 237. OVOG ZAKONA.

Član 244.

Odredbe člana 14. stav 1. tač. 3) i 4) i člana 127. stav 2. ovog zakona primenjuju se do dana pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.

SAMOSTALNI ČLANOVI PREDLOGA ZAKONA

ČLAN 21.

PRIVREDNI SUBJEKTI KOJI SE PRVI PUT REGISTRUJU POSTUPAJU U SKLADU SA ČLANOM 183. ST. 3. I 4. ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 91/19).

PRIVREDNI SUBJEKTI KOJI SU VEĆ REGISTROVANI NA PORTALU JAVNIH NABAVKI, DUŽNI SU DA NAJKASNIJE U ROKU OD 30 DANA OD DANA POČETKA PRIMENE OVOG ZAKONA, OBNOVE SVOJE PRIJAVE UNOŠENJEM PODATAKA I UČITAVANJEM DOKAZA PREDVIĐENIH ČLANOM 183. ST. 3. I 4. ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 91/19).

ČLAN 22.

PODZAKONSKI AKTI ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA BIĆE DONETI DO DANA POČETKA PRIMENE OVOG ZAKONA.

ČLAN 23.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”, A PRIMENJUJE SE OD 1. JANUARA 2024. GODINE, OSIM ODREDBE ČLANA 183. ST. 3. I 4. ZAKONA (ODREDBA ČLANA 21. STAV 1. OVOG ZAKONA) KOJA SE PRIMENJUJE OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA
SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

1. Ovlašćeni predlagač - Vlada
 Obrađivač - Ministarstvo finansija
2. Naziv propisa
 PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM
 NABAVKAMA
 DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO PUBLIC PROCUREMENT LAW

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa

Nema

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma

Nema

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

Nema

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

Nema

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

Nema

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Nema

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Nema

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

Nema

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

Nema

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Nema

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Direktiva 2014/24/EU

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

/